

Akceptuję
BURMISTRZ
mgr Zbigniew Włodkowski

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ORZYSZU

z dnia 28 sierpnia 2024 r.

PROJEKT

**RADA MIEJSKA W ORZYSZU
W PŁYNYŁO**

Dnia: 14. 08. 2024

Ilość załączników: 0038/2024

Podpis: *[Signature]*

w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących sołtysom Gminy Orzysz oraz sposobu ich wypłacania

Na podstawie art. 37 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 609) Rada Miejska w Orzyszu uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Przyznaje się sołtysom, z tytułu powierzonych im obowiązków, zryczałtowaną dietę miesięczną, zwaną dalej „dietą miesięczną” w wysokości 300 zł.

2. Dieta miesięczna stanowi rekompensatę za organizację i obsługę administracyjną spraw sołectkich, dbałość o mienie gminne w szczególności o place zabaw, świetlice wiejskie i tereny sportowo – rekreacyjne w sołectwie.

3. W przypadku wygaśnięcia mandatu sołtysa w trakcie kadencji, dietę miesięczną wypłaca się proporcjonalnie do okresu, w którym sołtys pełnił swoją funkcję.

§ 2. 1. Za udział w pracach Rady, Komisji Rady oraz posiedzeniach zwoływanych przez Burmistrza Orzysza przyznaje się sołtysom dietę miesięczną w wysokości 100 zł.

2. Podstawę do wypłaty diety wymienionej w ust. 1 stanowi obecność sołtysa potwierdzona jego podpisem na liście obecności na posiedzeniu, o którym mowa w ust. 1 prowadzonej przez Urząd Miejski.

3. Sołtysowi, który sprawuje jednocześnie funkcję Radnego Rady Miejskiej w Orzyszu, dieta określona w ust. 1, w zakresie dotyczącym udziału w pracach Rady i Komisji, nie przysługuje.

§ 3. Diety wypłacone będą do ostatniego dnia każdego miesiąca, w którym sołtys pełnił swoją funkcję, w kasie Urzędu Miejskiego w Orzyszu lub przelewem na wskazane przez sołtysa konto bankowe.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Orzysza.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr XXVII/199/20 Rady Miejskiej w Orzyszu z dnia 30 września 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących sołtysom Gminy Orzysz oraz sposobu ich wypłacania z późniejszymi zmianami.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko- Mazurskiego.

Przewodnicząca Rady

Anna Pilarczyk

KANCELARIA PRAWNA

Marcin Adamczyk Marta Wojsa i Partnerzy s.c.

Sprawdzona pod względem formalno-prawnym

Podpis: *[Signature]* data: 14. 08. 24

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 37 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 609; zwanej dalej „u.s.g.”), rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Na tej podstawie, Rada Miejska w Orzyszu podjęła Uchwałę Nr XXVII/199/20 z dnia 30 września 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących sołtysom Gminy Orzysz oraz sposobu ich wypłacania z późniejszymi zmianami. Treść rzeczonyj Uchwały nie przewiduje sytuacji pełnienia jednocześnie funkcji sołtysa i radnego. W związku z tym, z uwagi na zaistnienie w kadencji 2024-2029 Rady Miejskiej w Orzyszu sytuacji łącznia tych funkcji, powstała wątpliwość w zakresie zasadności i sposobu dalszego wypłacania diety sołtysa.

Nadmienić w tym miejscu należy, że podstawową różnicą pomiędzy dietą radnego, a dietą przysługującą sołtysowi, jest fakultatywność diety sołtysa. O ile radnemu dieta i zwrot kosztów podróży służbowej przysługują z mocy prawa, a rada gminy, zgodnie z art. 25 ust. 4 u.s.g., została jedynie zobowiązana do określenia zasad, na podstawie których radny będzie mógł realizować swoje prawo, o tyle sołtysowi świadczenia te przysługują tylko wówczas, gdy rada gminy skorzysta z możliwości i wypełni dyspozycję zawartą w art. 37b ust. 1 u.s.g., ustanawiając stosowne zasady.

Przeprowadzona analiza orzecznictwa administracyjnego, sądowno-administracyjnego, aktów prawa miejscowego jednostek samorządu terytorialnego położonych na terenie województwa Warmińsko-Mazurskiego i poglądów judykatury prowadzi do wniosku, że brak jest jednolitości stanowisk w przedmiotowym zakresie. Z pisma Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 26 lipca 2024 r., stanowiącego odpowiedź na wniosek Burmistrza Orzysza z dnia 19 lipca 2024 r. o udzielenie wyjaśnienia w przedmiotowym zakresie wynika natomiast, że „szczegółowe rozwiązania przyjmowane w uchwałach rady gminy powinny uwzględniać okoliczność, że część działalności sołtysa realizować się może w ramach pracy organu stanowiącego gminy czyli na przykład podczas udziału w sesjach rady gminy, co powinno przedkładać się z kolei na treść zasad i wysokość przysługującej diety”.

Zwrócić należy uwagę, że zgodnie z art. 35 ust. 3 pkt 3 u.s.g. określenie zadań organów jednostek pomocniczych jest obligatoryjnym elementem statutu jednostki pomocniczej. Stanowi on podstawowy punkt odniesienia dla ustalenia zakresu obowiązków i uprawnień sołtysa. Skoro to rada gminy może w statucie jednostki pomocniczej przesądzić o zakresie zadań sołtysa, to również ona powinna ocenić, czy konieczność realizacji tych zadań wiąże się, czy też nie, z istotnymi nakładami, które powinny być sołtysom rekompensowane w formie diety. Zakres obowiązków sołtysa, zgodnie ze statutami sołectw znajdujących się na terenie Gminy Orzysz obejmuje w szczególności:

- 1) przygotowanie projektów oraz organizowanie wykonania uchwał zebrania wiejskiego,
- 2) 3) techniczno-organizacyjne zapewnienie warunków pracy zebrania wiejskiego, rady sołectkiej, a także innych zebrań i spotkań zwoływanych z inicjatywy Burmistrza Orzysza,
- 4) współpraca z organami gminy,
- 5) umieszczania treści pism urzędowych na tablicach ogłoszeń w sołectwie.

Jest on zatem odmienny od zakresu obowiązków radnego gminy, który utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia (art. 23 ust. 1 u.s.g.”). W przypadku, gdy zasady wypłaty diety sołtysom przewidują, że przysługuje ona za różne działania sołtysa, w tym także za obecność na sesji, to w odniesieniu do sołtysa będącego jednocześnie radnym zasadne jest ograniczenie jedynie tej części należnej diety, która prowadziłaby do podwajania rekompensaty za udział w pracach Rady i Komisji.