



MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Marcin Kuchciński

OŚ-PE.7122.1.3.2025.MG

RADA MIEJSKA W ORZYSZU
WPŁYNĘŁO

Dnia: 07. 08. 2025

Ilość załączników.....

Podpis..... 16/4/2025

KRM.0004.20.2025.XP1

13.08.2025

Rada Miejska w Orzysz
i Okręgu
do wiad. H16

URZĄD MIEJSKI W ORZYSZU
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA
WPŁYNĘŁO
dnia 2025-08-06
Ilość zał. podpis

Olsztyn, 6.08.2025 r.

Wg rozdzielnika

Nawiązując do pisma z dnia 19 marca 2025 r., znak: OŚ-PE.7122.1.3.2025 z prośbą o uzgodnienie projektu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Krainy Wielkich Jezior Mazurskich* uprzejmie informuję, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie postanowieniem z dnia 11 kwietnia 2025 r. znak: WOPN.622.7.2025.JKS odmówił uzgodnienia ww. projektu uchwały z uwagi na zapis dotyczący odstępstwa od zakazu budowy w 100-metrowej strefie ochronnej innych niż rzeki cieków naturalnych w rozumieniu art. 16 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. *Prawo wodne*.

W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie zapewnienie właściwej ochrony wskazanej formy ochrony przyrody nie może odbywać się z pominięciem ochrony cieków niższego rzędu niż rzeki. Silnie zaznaczona w ostatnich latach wzrastająca presja budowlana, malejący zasób nieurbanizowanych krajobrazów, mogących być ostoją gatunków kształtujących w sposób znaczący bioróżnorodność województwa, zdaniem tego Organu nie przemawia za przychyleniem się do zaproponowanej zmiany prawa miejscowego. Respektowanie ww. zakazu ma na celu zachowanie w stanie jak najmniej przekształconym terenów bezpośrednio sąsiadujących z wodami powierzchniowymi. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie stoi na stanowisku, że umożliwienie urbanizacji tego typu obszarów, w tym zwiększenia udziału powierzchni nieprzepuszczalnych nie pozostaje bez znaczenia dla zasilania ekosystemów wodnych, co w dalszej konsekwencji jest zagadnieniem istotnym w kontekście nasilającej się suszy hydrologicznej.

Ponadto w uzasadnieniu tego postanowienia Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie odniósł się do modyfikacji zapisów w sprawie *ustaleń dotyczących czynnej ochrony ekosystemów wodnych Obszaru*, zmodyfikowano bowiem zadanie poprzez usunięcie zalecenia *utrzymania i wprowadzania szuwarów wokół zbiorników wodnych*,

w szczególności starorzeczy i oczek wodnych jako bariery ograniczającej dostęp do linii brzegowej.

W tym miejscu należy wskazać, że zgodnie z zasadami techniki prawodawczej użycie słowa „i” powoduje, że dane wyliczenie ma charakter łączny, tj. dla spełnienia warunku o którym mowa powyżej muszą wystąpić jednocześnie wszystkie okoliczności wymienione w wyliczeniu. Mając na uwadze fakt, że szuwały występujące w litoralu zbiorników wodnych rozprzestrzeniają się samoistnie, uznano za zasadne zmodyfikowanie przedmiotowego zalecenia poprzez nadanie mu następującego brzmienia: *utrzymanie i wprowadzanie zakrzewień oraz zachowanie szuwarów wokół zbiorników wodnych, w szczególności starorzeczy i oczek wodnych, jako bariery ograniczającej dostęp do linii brzegowej.*

Mając na uwadze stanowisko RDOŚ w przedmiotowym projekcie uchwały ujęto zakaz w brzmieniu przedstawionym w ustawie o ochronie przyrody: *budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:*

a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,

b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne;

- z wyjątkiem urządzeń wodnych oraz obiektów służących prowadzeniu racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej lub rybackiej.

Ponadto projekt utrzymuje dotychczasowe odstępstwo od zakazu 100-metrowej strefy ochronnej w stosunku do zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w zakresie terenów przeznaczonych w tych planach pod zabudowę.

Wobec powyższego ponownie zwracam się z prośbą o uzgodnienie projektu uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Krainy Wielkich Jezior Mazurskich.*

Projekt uchwały został przygotowany i przyjęty przez Zarząd Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 5 sierpnia 2025 r. W przypadku uzgodnienia projektu uchwały przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz właściwe miejscowo rady gmin możliwym będzie przedłożenie przedmiotowego projektu uchwały Sejmikowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego w celu podjęcia uchwały przez ten organ.

Wskazuję, że zgodnie z art. 23 ust. 3a ustawy o ochronie przyrody uzgodnienia należy dokonać w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - *Kodeks postępowania administracyjnego*, z zastrzeżeniem, że brak przedstawienia stanowiska w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały, jest uważane za uzgodnienie projektu. Jednocześnie wskazuję, że rada gminy może odmówić uzgodnienia projektu uchwały, wyłącznie w przypadku, gdy przyjęcie tej uchwały prowadziłoby do ograniczenia możliwości rozwojowych gminy wynikających z ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w stopniu nieproporcjonalnym do wartości jakie obszar chronionego krajobrazu ma chronić (art. 23 ust. 3b ustawy).

Nadmieniam, że zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Środowiska wyrażonym w piśmie z dnia 26 września 2017 r., znak: DOP-WOŚ.411.109.2017, rada gminy,

odmawiając uzgodnienia projektu uchwały jest obowiązana w ramach prowadzonego postępowania dowodowego poprzedzić odmowę analizą, jaki wpływ na rozwój konkretnej gminy może mieć dany obszar chroniony. W procesie tym muszą być zachowane wszystkie reguły przeprowadzenia dowodów wynikające z *Kodeksu postępowania administracyjnego*. Podkreślono również, że *do odmowy uzgodnienia nie wystarczy samo stwierdzenie ograniczenia możliwości rozwojowych gminy, ale wpływ ten ma być nieproporcjonalny. W związku z tym należy uznać, że musi on mieć postać kwalifikowaną, która w zasadzie powinna być oczywista dla wszystkich podmiotów dokonujących oceny. Niestety, ta ostatnia siłą rzeczy ma charakter ocenny. W związku z tym organ odmawiający uzgodnienia zgodnie z art. 107 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, który znajduje w tym zakresie zastosowanie, będzie musiał precyzyjnie ustalić, czym się kierował.*

Należy jednak podkreślić, że zapisy przedłożonego do uzgodnienia projektu uchwały nie są zapisami ostrzejszymi w porównaniu do zapisów aktualnie obowiązującego aktu prawnego, a wręcz przeciwnie - łagodzą dotychczasowe ograniczenia obowiązujące na terenie Obszaru oraz stwarzają nowe możliwości nie tylko dla inwestycji gminnych, ale przede wszystkim dla mieszkańców gmin położonych w jego obrębie.

Jednocześnie informuję, że tut. Urząd zachęca do kontaktu z pracownikami Departamentu Ochrony Środowiska w razie jakichkolwiek wątpliwości dotyczących omawianego projektu.

Z upoważnienia Marszałka

Bogdan Meina

**Dyrektor Departamentu Ochrony Środowiska
Urzędu Marszałkowskiego
Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie**
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik:

Projekt uchwały Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego w sprawie *Obszaru Chronionego Krajobrazu Krainy Wielkich Jezior Mazurskich*.

Osoba do kontaktu:

Martyna Gasewicz 89 512 54 54

Rozdzielnik:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, ul. Dworcowa 60, 10-437 Olsztyn
2. Rada Miejska w Węgorzewie, ul. Zamkowa 3, 11-600 Węgorzewo
3. Rada Gminy Budry, Al. Wojska Polskiego 27, 11-606 Budry
4. Rada Gminy Pozezdrze, ul. 1 Maja 1a, 11-610 Pozezdrze
5. Rada Gminy Kruklanki, ul. 22 Lipca 10, 11-612 Kruklanki
6. Rada Miejska w Rynie, ul. Ratuszowa 2, 11-520 Ryn
7. Rada Gminy Miłki, ul. Mazurska 2, 11-513 Miłki
8. Rada Gminy Wydminy, pl. Rynek 1/1, 11-510 Wydminy
9. Rada Gminy Giżycko, ul. Mickiewicza 33, 11-500 Giżycko
10. Rada Miejska w Giżycku, Al. 1 Maja 14, 11-500 Giżycko
11. Rada Gminy Mrągowo, ul. Królewiecka 60A, 11-700 Mrągowo
12. Rada Miejska w Mikołajkach, ul. Kolejowa 7, 11-730 Mikołajki
13. Rada Miejska w Orzyszu, ul. Rynek 3, 12-250 Orzysz

